



Nr. 76 din 08.01.2026

STRATEGIA DE CONTRACTARE
pentru atribuirea contractului de achiziție publică
Servicii de catering în cadrul Programului Național "Masa sănătoasă"
pentru elevii și preșcolarii Liceului Tehnologic "Sf. Mucenic Sava", comuna Berca, județul Buzău

A. OBIECTUL ACHIZITIEI

A1. Denumirea procedurii: Servicii de catering în cadrul Programului Național "MASA SĂNĂTOASĂ" pentru preșcolarii și elevii Liceului Tehnologic Sfântul Mucenic Sava, comuna Berca, județul Buzău

A2. Categoria de produse-/ servicii / lucrări: Servicii de catering pentru școli

A3. Codul de clasificare CPV: 55524000-9

A4. Descrierea obiectului procedurii: Servicii de catering în cadrul Programului Național "MASA SĂNĂTOASĂ" pentru preșcolarii și elevii Liceului Tehnologic Sfântul Mucenic Sava, comuna Berca, județul Buzău

A5. Justificarea achizitiei: Furnizarea pachetelor alimentare pentru preșcolarii și elevii Liceului Tehnologic "Sf. Mucenic Sava", comuna Berca se va realiza în conformitate cu următoarele prevederi legale:

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea nr. 1171 din 30 decembrie 2025 privind instituirea Programului național "Masă sănătoasă" în anul 2026;
- Ordonanța de urgență nr. 89 din 23 decembrie 2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Anexă la Ordinul nr. 3352/70/2025, publicat în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 3bis/05.01.2026;

Prin această achiziție se urmărește combaterea abandonului școlar, egalitatea de șanse (asigurarea accesului universal la o nutriție adecvată, indiferent de mediul socio-economic al elevului), îmbunătățirea performanței școlare (o nutriție echilibrată elimină bariera foamei și a lipsei de concentrare, facilitând procesul de învățare), formarea unor deprinderi alimentare sănătoase (programul nu oferă doar hrană, ci educă elevii pentru un stil de viață sănătos și igienă alimentară) și prevenirea bolilor metabolice (pe termen lung, accesul la mese care respectă standardele nutriționale (fără exces de zahăr sau grăsimi) reduce riscul de obezitate infantilă și alte afecțiuni cornice).

B. MODALITATEA DE ATRIBUIRE

B1. Valoarea estimată a achizitiei: 2.087.910 lei, inclusiv TVA, suma rezultată din aplicarea tarifului unitar de 16,50 lei inclusiv TVA efectivelor de elevi și prescolari ce frecventează cursurile Liceului Tehnologic Sfântul Mucenic Sava, comuna Berca, județul Buzău (740 persoane), respectiv 171 zile de școlarizare. Cuantumurile specificate au fost determinate potrivit prevederilor art. 24 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice prin luarea în considerare a necesarului de resurse materiale și umane impus de contractul de față, prin cumularea tuturor operațiunilor necesare pregătirii pachetului alimentar, al ambalării sale, și a transportului acestuia.

- ✓ 740 (preșcolari și elevi) * 171 (zile școlarizare) = 126.540 pachete
- ✓ 126.540 pachete * 16,50 lei/pachet = 2.087.910 lei

B2. Justificarea deciziei de a nu atribui contractul pe loturi: Tot prin transpunerea prevederilor art. 141 alin (3) din Legea nr. 98/2016, procedura se organizeaza pentru toate activitatile descrise in cadrul caietului de sarcini din ratiuni de asigurare a unui caracter integrat si integral al activitatilor specificate, acestea fiind necesar a se realiza de catre un singur operator economic, ceea ce va asigura interoperabilitatea si continuitatea atât din punct de vedere al executiei cât si tehnologic;

Mai mult, tipologia serviciilor nu permite impartirea contractului pe mai multe loturi: pregatirea meniului zilnic complet, prepararea sa si servirea acestuia sunt operatiuni succesive ce presupun nu numai o continuitate fizica ci si o succesiune logica de operatiuni si care, din ratiuni de celeritate si asigurare a conditiilor sanitare, nu pot fi executate de mai multi agenti economici individual fara asumarea disparată a responsabilitatilor. În plus, prin organizarea unei singure proceduri, se realizeaza o economie de resurse. Presupunand ca ar fi posibila impartirea din punct de vedere tehnic (si s-a argumentat de ce nu este posibil mai sus), tinand cont ca lucrarile pentru realizare ar prespune aceleasi tipuri de resurse (utilaje, forta de munca, transport etc) daca ar fi implicati mai multi operatori costul ce va trebui sa fie suportat de catre A.C. ar fi mult mai mare, fapt ce rezulta din dublarea resurselor. Coordonarea simultana (presupunand ca impartirea ar fi posibili si justificabila) a mai multor operatori care ar executa partial unele operatiuni din caietul de sarcini si care ar trebui sa fie continuate de alti operatori ulterior, ar presupune un colectiv de urmarire si management al contractului mult mai mare ceea ce s-ar transpune in costuri financiare crescute. Astfel, dimensiunea aparatului propriu al primariei / echipei de proiect nu este de natura a asigura capacitatea de a gestiona mai multe contracte.

B3. Procedura de achizitie conform legii: procedura de atribuire aplicabila in cazul serviciilor sociale si al altor servicii specifice conform art. 68, alin. 1, lit. h), detaliata la Paragraful 9, art. 111 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice, actualizata. Având în vedere valoarea estimată a contractului de achiziție publică anterior menționată, precum si incadrarea serviciilor ce fac obiectul procedurii de fata in Anexa 2 la Legea nr. 98/2016, achiziția se va realiza în conformitate cu prevederile art. 111 coroborate cu art. 7 alin (1) lit. d) din Legea nr. 98 /2016, actualizata.

B4. Modul de derulare a procedurii: offline - in temeiul Strategiei anuale de achizitii publice, pe anul 2026, la partea privind organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice din categoria celor incluse în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu valoarea estimată, fără TVA, mai mică decât cea prevăzută la art. 7 alin. (1), lit. d), procedura se va derula în integralitate offline, la sediul autoritatii contractante.

B5. Justificarea cerintelor de calificare stabile:

- Pentru a diminua riscul de a atribui contractul unui operator economic care se face vinovat de grave abateri profesionale si/sau de neindeplinirea obligatiilor contractuale, respectiv pentru a feri autoritatea contractanta de situatia de a intra in relatii contractuale cu un operator economic care a inregistrat probleme in activitatea economica si care este posibil sa nu aiba capabilitatea de a realiza viitorul contract, asigurandu-se in acelasi timp mentinerea unui caracter concurential sanatos in ceea ce priveste procedura de față, se solicita operatorilor economici participanti sa faca dovada ca nu se afla in situatiile prevazute la art. 60, 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016 privind achizitiile publice.
- Pentru a asigura premisele necesare desfasurarii in conditii legale a contractului, se va solicita prezentarea de catre ofertanti a autorizatiei sanitar veterinara și pentru siguranța alimentelor pentru activitatea de catering, valabila la momentul publicarii pe site a anuntului de publicitate/invitatiei de participare.
- Pentru a crea premise sporite de selectare a unui operator economic care sa ofere prezumții crescute de derulare a contractului fără sincope devreme ce are o experiență prealabilă, mărindu-se astfel șansele de reușită ale proiectului, se vor prezenta ca experiență similară un număr maxim de 2 contracte derulate (finalizate) în ultimii trei ani cu același obiect de activitate, conținând valori, perioade de furnizare, beneficiari, în conformitate cu art. 179 lit. b, din Legea nr. 98/2016. Valoarea însumată a acestor contracte ce probează experiența similară trebuie să fie de minim 1.800.000 lei, fără TVA. Solicitarea demonstrarii experientei specifice este justificata prin necesitatea asigurarii prescriptiilor calitative din caietul de sarini, eventuala lipsa de experienta anterioara fiind perceputa ca o situatie generatoare de potentiale situatii de neindeplinire a obligatiilor contractuale de către acel operator economic din moment ce complexitatea obiectului contractului este una medie spre ridicata, putand afecta un grup tinta cu mare expunere la eventuale sincope cauzate de hrana.

- Pentru a crea premise sporite de selectare a unui operator economic care sa ofere prezumții crescute de derulare a contractului fără sincope ofertantul va prezenta documentele necesare din care să rezulte faptul că media cifrei de afaceri pe ultimele 3 bilanțuri financiare depuse, respectiv pentru perioada 2022-2024, să fie de minim 2,7 milioane lei/an.

➤ Operatorii economici participanti (ofertanti unic, lider, asociat, tert sustinator, subcontractant) NU trebuie sa se regaseasca în situatiile prevazute la art. 59, 60, 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016.

○ In scopul evitarii unei situatii cum ar fi conflictul de interese, asa cum este definita la art. 59 din Legea nr. 98/2016, ofertantul are obligatia de a declara pe propria raspundere ca nu se regasese în niciuna din situatiile prezentate la art. 60 din Legea nr. 98/2016, care ar compromite imparțialitatea ori independența în contextul procedurii de atribuire: "În sensul prezentei legi, prin conflict de interese se înțelege orice situație în care membrii personalului autorității contractante sau ai unui furnizor de servicii de achiziție care acționează în numele autorității contractante, care sunt implicați în desfășurarea procedurii de atribuire sau care pot influența rezultatul acesteia au, în mod direct sau indirect, un interes financiar, economic sau un alt interes personal, care ar putea fi perceput ca element care compromite imparțialitatea ori independența lor în contextul procedurii de atribuire"

○ Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordul-cadru orice operator economic cu privire la care a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești.

○ Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic despre care: a) fie are cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, iar acest lucru a fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau decizie administrativă având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legea statului în care respectivul operator economic este înființat sau cu cele ale statului membru al autorității contractante; b) fie poate demonstra prin orice mijloace adecvate că respectivul operator economic și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.

○ Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordul-cadru orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații: a) a încălcat obligațiile stabilite potrivit art. 51, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi decizii ale autorităților competente prin care se constată încălcarea acestor obligații; b) se află în procedura insolvenței sau în lichidare, în supraveghere judiciară sau în încetarea activității; c) a comis o abatere profesională gravă care îi pune în discuție integritatea, iar autoritatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi o decizie a unei instanțe judecătorești sau a unei autorități administrative; d) autoritatea contractantă are suficiente indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză; e) se află într-o situație de conflict de interese în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată în mod efectiv prin alte măsuri mai puțin severe; f) participarea anterioară a operatorului economic la pregătirea procedurii de atribuire a condus la o distorsionare a concurenței, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin severe; g) operatorul economic și-a încălcat în mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i revineau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract de achiziții sectoriale sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de dauneinterese sau alte sancțiuni comparabile; h) operatorul economic s-a făcut vinovat de declarații false în conținutul informațiilor transmise la solicitarea autorității contractante în scopul verificării absenței motivelor de excludere sau al îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție, nu a prezentat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate; i) operatorul economic a încercat să influențeze în mod nelegal procesul decizional al autorității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire sau a furnizat din neglijență informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor autorității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a respectivului operator economic, selectarea acestuia sau atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru către respectivul operator economic.

➤ Ofertantii trebuie sa dovedeasca o forma de înregistrare în condițiile legii din țara de rezidență, cf. art. 173 din Legea nr. 98/2016 „Autoritatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare și, după caz, de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic. (2) În procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita acestora să demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații” asa incat sa reiasa ca operatorul economic este legal constituit, ca nu se afla în niciuna dintre situatiile de anulare a constituirii precum si faptul ca are capacitatea profesionala de a realiza activitatile care fac obiectul contractului, dovada constand in corespondenta dintre activitatile autorizate a fi desfasurate si obiectul contractului.

➤ In plus se va face dovada detinerii autorizatiei sanitar-veterinare potrivit ORDIN-ului ANSVSA 111/2008 - privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală și a ORDIN-ului ANSVSA 57/2010 - pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unitatilor care produc, proceseaza, depoziteaza, transporta si/sau distribuie produse de origine animala.

➤ Ca modalitate de îndeplinire se va completa DUAЕ, insotit in mod obligatoriu de documente justificative, respectiv certificatul ONRC sau pentru ofertantii straini, document echivalent emis în țara de rezidență. Pentru persoanele fizice/juridice straine se vor prezenta documente edificatoare care sa dovedeasca o forma de inregistrare in conformitate cu prevederile legale din țara de rezidență, fiind traduse in limba romana (traducere autorizata si legalizata). Din certificatul constatator emis de Oficiul Registrului Comertului de pe lângă Tribunalul Teritorial, trebuie sa rezulte domeniul de activitate principal/secundar, codurile CAEN aferente acestora. Obiectul contractului de achizitie publica trebuie sa aiba corespondent in codul CAEN din Certificatul Constatator emis de ONRC. Informatiile din certificatul constatator trebuie sa fie reale si valide la data prezentarii acestuia.

B6. Justificarea Criteriului de atribuire/factorilor de evaluare utilizați: în conformitate cu prevederile art. 187 alin (3) din Legea nr. 98/2016, s-a optat pentru utilizarea criteriului de atribuire "cel mai bun raport calitate-preț". În cadrul procesului de selecție vor fi preferate și considerate că îndeplinesc criteriul acele oferte care alocă cel puțin 40% din suma disponibilă per beneficiar pentru achiziția materiei prime.

Pentru a monitoriza modul de utilizare a resurselor financiare disponibile și pentru a asigura un aport nutrițional adecvat, ofertanții trebuie să realizeze o defalcare a costurilor, per porție, pe următoarele categorii:

- ✓ materie primă/produse alimentare;
- ✓ prepararea hranei;
- ✓ transport.

incluzând și serviciile de colectare și transport al deșeurilor rezultate ca urmare a furnizării suportului alimentar, conform legislației naționale privind regimul deșeurilor.

Factorii de evaluare sunt:

- ✓ Prețul ofertei - 20 puncte
- ✓ Ponderea pentru materie primă din prețul total/pachet alimentar - 80 puncte

Pentru cel mai scăzut dintre prețuri se acordă punctajul maxim alocat de 20 de puncte. Pentru celelalte prețuri oferite, punctajul $P(n)$ se calculează proporțional, astfel:

$$P(n) = \text{preț minim ofertat} / \text{Preț } n \times 20$$

Algoritm de calcul:

Ponderea pentru materie primă din prețul total/pachet alimentar

Pentru cel mai mare nivel al ponderii materiei prime din prețul total/pachet alimentar se acordă punctajul maxim alocat de 80 de puncte. Pentru celelalte niveluri ale ponderii materiei prime, punctajul $Pmp(n)$ se calculează proporțional

$$Pmp(n) = Mp(n) / Mp_{\max} \times 80$$

Punctajele vor fi exprimate cu un număr de maxim 2 zecimale.

Este declarată câștigătoare oferta care întrunește punctajul cel mai mare.

Pentru un nivel al ponderii materiei prime din prețul total/pachet alimentar mai mic decât nivelul minim de 40%, oferta va fi declarată neconformă și respinsă.

Se va întocmi, în ordine descrescătoare a punctajelor, clasamentul în baza căruia se stabilește oferta câștigătoare.

În situația în care două sau mai multe oferte obțin același punctaj în urma aplicării algoritmului de calcul, pentru acestea, clasamentul se va stabili în ordinea crescătoare a prețului ofertat. Dacă nici în această situație nu se obține o departajare a ofertelor clasate pe primul loc, se va solicita reofertarea prin prezentarea unei noi propuneri financiare.

Factorii de evaluare stabiliți, respectiv prețul ofertei și ponderea materiei prime din prețul total/porție, stabiliți pentru întregul contract prezintă avantajul ca proiectul va putea fi implementat, în termenul de contract, iar calitatea hranei livrate va asigura prețul corect, încadrându-se în valorile estimate aprobate în bugetul proiectului, în contrapartida obținându-se o pondere cât mai mare a materiei prime în prețul unitar al pachetului alimentar.

C. MODALITATEA DE ACHIZITIE

C1. Resursele necesare pentru efectuarea achiziției: UAT Comuna Berca, va asigura prin personalul propriu, resursele umane necesare pentru implementarea proiectului precum și resursele financiare, deja alocate prin contractul de finanțare, managementul tuturor etapelor proiectului, inclusiv cele referitoare la realizarea achizițiilor publice urmând a fi realizat prin intermediul acestora.

D. CONTRACTUL DE ATRIBUIT

D1. Contract de servicii de catering, respectiv Servicii de catering în cadrul Programului Național "Masa sănătoasă", pentru elevii și preșcolarii Liceului Tehnologic "Sf. Mucenic Sava" comuna Berca, județul Buzău

D2. Distribuția riscurilor între partile contractante pe parcursul executiei contractului de servicii, având în vedere caracteristica de contract "la cheie" a contractului de prestare servicii avut în vedere pentru presatrea serviciilor de catering descrise în caietul de sarcini al procedurii, riscurile cu privire la finalizarea lucrărilor sunt transferate în mare parte către prestator, autoritatea contractantă urmând a achita exclusiv contravaloarea serviciilor efectiv prestate.

D3. Modalitatea de implementare a contractului: operatorul economic va prezenta o listă cu persoanele implicate în derularea contractului. Trebuie să dovedească că are un număr minim de 10 angajați, din care unul să fie calificat bucătar, ca și un specialist în industria alimentară/nutriționist. Se va atașa la propunerea tehnică documentul de calificare și documentul care atestă forma de colaborare (contract de muncă/colaborare sau alte forme contractuale). Personalul operatorului economic angajat în producerea, manipularea și distribuția produselor alimentare sunt obligate să dețină certificate de absolvire a unui curs de instruire privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă conform Ordinului Ministrului Sănătății și al Ministrului Educației nr. 2.209/4.469/2022 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, cu modificările și completările ulterioare, și fișă de aptitudine specific activității desfășurate, conform Hotărârii Guvernului nr. 355/2007 privind supravegherea sănătății lucrătorilor, cu modificările și completările ulterioare. Se va prezenta Diploma de absolvire a unui curs de noțiuni fundamentale de igienă pentru tot personalul implicat, în caz contrar oferta va fi declarată inacceptabilă. Personalul operatorului economic care manipulează pachetul alimentar la sediul beneficiarului, va avea controlul medical periodic, efectuat la zi, și va fi dotat cu echipament de protecție adecvat.

D4. Modalități de plată și penalități: Plata produselor și serviciilor contractate se efectuează de către ordonatorii principali de credite, la solicitarea furnizorului, pe baza documentelor de recepție calitativă și cantitativă, întocmite și aprobate de unitățile de învățământ. Autoritatea contractantă nu acordă avans de execuție. Plata valorii contractului se va efectua pe bază de procese - verbale de recepție lunare, în limita sumelor alocate de la bugetul de stat. Lunar, școala va realiza centralizarea cantității de produse consumate per categorie de produs, în funcție de situația numărului de copii școlarizați în luna precedentă care se va corela cu situația existentă la operatorul economic și răspunde, în mod direct, de asigurarea condițiilor de primire, recepție și distribuție a suportului alimentar, prin nominalizarea persoanelor responsabile în acest sens, precum și de conformarea documentelor ce stau la baza plății produselor alimentare. Limita valorică zilnică este de 16,50 lei inclusiv TVA/pachet alimentar pentru preșcolar/elev. Acest preț cuprinde prețul produselor, cheltuielilor privind depozitarea, transportul și distribuția acestora la beneficiarul final. Penalitățile, au fost stabilite prin draftul de contract, la articolul 11 Sancțiuni pentru neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor, anexat ca formular la Caietul de sarcini.

E. CONTRACTUL DE ATRIBUIT

E1. Sursa de finanțare: Finanțarea P.N.M.S se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, în funcție de numărul de beneficiari și de limita valorii zilnice. Sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat se reflectă în bugetul local al U.A.T -ului de care aparține unitatea de învățământ, la partea de venituri, cu ajutorul indicatorului 11.02.02, „Sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București”. La partea de cheltuieli a bugetelor locale, din punctul de vedere al clasificății funcționale a indicatorilor bugetelor locale, creditele bugetare destinate finanțării cheltuielilor determinate de implementarea PNMS se vor reflecta la capitolul 65.02 „Învățământ”, subcapitolul 65.02.11 „Servicii auxiliare pentru educație”, paragraful 65.02.11.30 „Alte servicii auxiliare”, în bugetul propriu al unității administrativ-teritoriale, pe codul de identificare fiscală al acestora. Din punctul de vedere al clasificății economice a indicatorilor, creditele bugetare destinate finanțării cheltuielilor determinate de implementarea PNMS se vor reflecta la titlul 57 „Asistență socială”, articolul 57.02 „Ajutoare sociale”, alineatul 57.02.05 „Suport alimentar”.

Întocmit,
Chircă Mihaela