

Nr. 3025/04.05.2026

RĂSPUNSURI LA SOLICITĂRILE DE CLARIFICĂRI

- ❖ Cu referire la: procedura proprie de atribuire a contractului de achiziție publică de Servicii de catering în cadrul Programului Național “Masă sănătoasă” în anul 2026, pentru elevii și preșcolarii Liceului Tehnologic “Sf. Mucenic Sava”, comuna Berca, județul Buzău
- ❖ Cod CPV: 55524000-9 - Servicii de catering pentru școli (Rev.2)

Solicitarea de clarificări:

”În fișa de date a achiziției, la cap. III.a) punctul 2, ati solicitat prezentarea de către ofertanți a dovezii deținerii (angajării cu contract de muncă) a unui specialist în industria alimentară, nutritionist (dovada - extras REGES sau contract de muncă valabil la momentul publicării pe site a anunțului de publicitate), ceea ce încalca Principiul de proporționalitate așa cum este statuat de Legea 98/2016, coroborat cu dispozițiile Directivei 24/2014 privind achizițiile publice, presupunând corelarea între necesitatea autorității contractante, obiectul contractului și cerințele pe care trebuie să le îndeplinească ofertanții, precum și Principiul nediscriminării.

Ori, în cazul de față, impunerea angajării cu contract de muncă a unui specialist în industria alimentară, nutritionist, fără posibilitatea externalizării serviciilor respective, așa cum se pot face, în condițiile legii, pentru sănătate și securitate în muncă, medicina muncii sau alte servicii necesare și obligatorii a fi asigurate în cadrul procesului de muncă, în orice domeniu, considerăm ca încalca grav principiile de mai sus, iar autoritatea contractantă, respectiv UAT COMUNA BERCA, prin cerința menționată favorizează sau dezavantajează anumite ofertanți, după caz, contractul putând fi dus la capăt indiferent dacă nutritionistul este angajat cu contract individual de muncă sau își pune serviciile la dispoziție după încheierea unui contract de colaborare.

În consecință, solicităm asigurarea unui tratament egal și non-discriminatoriu, iar procedurile de acordare și condițiile competiției să fie obiective, imparțiale și corecte, prin completarea cerinței privind asigurarea unui specialist în industria alimentară, nutritionist, dovedirea deținerii acestuia putând fi făcută prin extras REGES sau contract de muncă valabil la momentul publicării pe site a anunțului de publicitate sau prin prezentarea unui contract de prestări servicii – serviciu externalizat - valabil la data publicării pe site a anunțului de publicitate.”

Răspuns:

Prin Erata nr. 3008/30.04.2026, publicată pe site-ul autorității contractante: <https://primariaberca.ro/>, a fost rectificată Documentația de atribuire nr. 2831/24.04.2026 în ceea ce privește cerința referitoare la deținerea unui specialist în industria alimentară/nutritionist și documentele care fac dovada îndeplinirii acestei cerințe.

În forma rectificată, dovedirea deținerii unui specialist în industria alimentară/nutritionist/ dietetician se face prin: extras REGES sau contract de muncă și documentul de calificare – pentru personalul propriu, respectiv contract de colaborare/prestări servicii însoțit de titlul oficial de calificare pentru exercitarea profesiei și certificate constatator emis

de ORC pentru operatorul economic colaborator/prestator din care să rezulte că are autorizat codul CAEN corespunzător activității prestate – pentru serviciile externalizate; documentele trebuie să fie valabile la momentul depunerii ofertei.

Solicitarea de clarificări:

"Precizarile din Fisa de date, capitolul IV „Modul de prezentare a propunerii tehnice” unde se solicita:

- a) prezentarea serviciilor propuse de ofertant, conform cerintelor caietului de sarcini;*
- b) fișe tehnice pentru meniu săptămânal, se vor prezenta minim 5 variante de suport alimentar pentru sendviș și fruct propuse a fi livrate împreună cu buletinul de analiză a valorilor nutriționale, realizate într-un laborator acreditat RENAR, care să probeze capacitatea ofertantului de a prepara și livra un meniu diversificat pe parcursul unei săptămâni, pentru beneficiarii serviciilor de catering (preșcolari și elevi)".*

Având în vedere cele de mai sus, în conformitate cu prevederile legale, Legea 98/2016, HG 395/2016 cu toate completările și modificările în vigoare, vă rugăm să clarificați:

- 1. Dacă buletinele de analiză nutrițională trebuie prezentate obligatoriu în etapa de depunere a ofertei sau pot fi prezentate ulterior, doar de către ofertantul declarat câștigător*
- 2. Care este justificarea solicitării acestor analize de laborator în etapa de ofertare, în contextual în care acestea implică costuri semnificative pentru operatorii economici;*
- 3. Dacă se acceptă, în etapa de ofertare, prezentarea unor estimări nutriționale bazate pe rețete și standarde recunoscute, urmând ca analizele de laborator să fie efectuate ulterior atribuirii contractului;*
- 4. Dacă cerința poate fi reconsiderată în sensul respectării principiului proporționalității și al evitării restricționării participării operatorilor economici la procedură;*
- 5. Dacă obligația prezentării buletinelor de analize a valorilor nutriționale este valabilă și pentru fructul proaspăt inclus în suportul alimentar."*

Răspuns:

1. Având în vedere faptul că buletinele de analiză a valorilor nutriționale realizate într-un laborator autorizat RENAR sunt documente oficiale care atestă rezultatele măsurătorilor efectuate asupra unui produs alimentar pentru a determina compoziția sa nutrițională și parametri fizico - chimici relevanți, informații care trebuie înscrise de altfel pe eticheta produsului, conform punctului 9.CERINȚE PRIVIND CONȚINUTUL PACHETULUI din Caietul de sarcini, prezentarea buletinelor de analiză a valorilor nutriționale realizate într-un laborator acreditat RENAR este obligatorie pentru toți ofertanții, nu doar pentru ofertantul declarat câștigător.

2. Cerința este una obiectivă și proporțională, în strânsă legătură cu obiectul contractului și menită să aibă ca rezultat obținerea de informații relevante privind valoarea nutrițională a propunerilor ce formează meniul ofertat de către operatorii economici participanți la procedură.

Astfel, așa cum am arătat și mai sus, cerința se justifică prin faptul că buletinele de analiză a valorilor nutriționale (determinare valori nutriționale) emise de un laborator autorizat RENAR sunt documente oficiale care atestă rezultatele măsurătorilor efectuate asupra unui produs alimentar pentru a determina compoziția sa nutrițională și parametri fizico - chimici relevanți, informații care trebuie înscrise pe eticheta produsului, conform punctului 9.CERINȚE PRIVIND CONȚINUTUL PACHETULUI din Caietul de sarcini și dovedesc conformitatea cu cerințele de siguranță și calitate.

3. Nu se acceptă în etapa de ofertare "prezentarea unor estimări nutriționale bazate pe rețete și standarde recunoscute.." care nu sunt echivalente buletinelor de analiză a valorii nutriționale (determinare valori nutriționale) solicitate și care, spre deosebire de acestea din urmă, nu certifică oficial compoziția nutrițională a unui produs alimentar.

Informațiile privind valorile nutriționale sunt necesare de altfel pentru etichetarea nutrițională conform legislației naționale și europene - iar cerința, astfel cum este formulată, asigură efectuarea analizelor direct pe produsul finit, prin metode de laborator validate, și nu doar pe baza rețetei și/sau a calculelor teoretice cum s-a propus.

4. În lipsa precizărilor privind modul concret în care se solicită să fie reconsiderată cerința și în condițiile în care această solicitare este formulată separat și ulterioară solicitării de la punctul I.1., deducem că solicitarea de la punctul 4. vizează de fapt eliminarea cerinței. Raportat la toate motivele expuse în cele de mai sus, precum și la prevederile H.G. nr. 1171/2025 care reglementează Programul național "Masă Sănătoasă" în anul 2026, nu se acceptă eliminarea cerinței.

5. Obligatia prezentării buletinelor de analize a valorilor nutriționale nu este valabilă și pentru fructul proaspăt inclus în suportul alimentar.

⚡ **Solicitarea de clarificări:**

"Conform Fișei de date: ,Pentru garantarea sigurantei alimentare si asigurarea conformitatii legale si trasabilitatii stricte a produselor utilizate in procesul de preparare a pachetelor alimentare, se va solicita ofertantilor sa faca dovada detinerii unui sistem de management al sigurantei alimentare FSSC 22000 prin prezentarea documentelor doveditoare. FSSC 22000 (Food Safety Certification) este o schema de certificare completa pentru sistemele de management al sigurantei alimentelor, permitand prevenirea incidentelor de siguranta. Sistemul impune o trasabilitate stricta a produselor, asigura crearea unui mediu sigur de productie si ofera clientilor garantia ca organizatia gestioneaza corect riscurile."

Vă solicită clarificarea și reconsiderarea eventualei cerințe privind obligativitatea deținerii unui sistem de management al siguranței alimentului certificat FSSC 22000, coform Fișei de date.

În măsura în care autoritatea contractantă intenționează să solicite în mod obligatoriu certificarea FSSC 22000, apreciem că o astfel de cerință are caracter restrictiv și conduce la limitarea nejustificată a accesului operatorilor economici la procedura de atribuire, cu încălcarea principiilor prevăzute de art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv principiul tratamentului egal, transparenței, proporționalității și asigurării concurenței.

Menționăm faptul că legislația aplicabilă activităților de catering și alimentație publică nu instituie obligația legală a deținerii certificării FSSC 22000 pentru desfășurarea activității. Siguranța alimentară este asigurată prin implementarea procedurilor HACCP, prin autorizările sanitar-veterinare și prin respectarea normelor emise de ANSVSA și DSP, precum și prin aplicarea legislației europene și naționale incidente în domeniul siguranței alimentare. (...)

Aceste certificări acoperind în mod corespunzător activitatea de preparare, manipulare, transport și distribuție a produselor alimentare și demonstrând existența unor proceduri conforme și controlate privind siguranța și calitatea serviciilor prestate.

FSSC 22000 reprezintă un standard voluntar de certificare, iar impunerea acestuia ca cerință obligatorie de calificare excede necesitatea reală a contractului și conduce la restrângerea artificială a concurenței, în condițiile în care operatorii economici autorizați și certificați ISO 22000 implementează deja sisteme complete de management al siguranței alimentare.

În conformitate cu dispozițiile art. 156 alin. (1) și art. 179 din Legea nr. 98/2016, cerințele de calificare trebuie să fie proporționale cu obiectul contractului și să permită accesul nediscriminatoriu al operatorilor economici la proceduri.

Față de cele de mai sus, vă solicităm:

1. Clarificarea caracterului obligatoriu sau facultativ al certificării FSSC 22000;

2. *Eliminarea acestei cerințe, în cazul în care este prevăzută ca obligație de calificare;*
3. *Acceptarea certificărilor ISO 22000, ISO 9001 și ISO 14001, împreună cu implementarea HACCP și autorizațiile sanitar-veterinare, ca dovezi suficiente privind capacitatea operatorului economic de a presta serviciile solicitate în condiții de siguranță alimentară și conformitate legală.”*

✚ Răspuns punctele 1 - 3 de mai sus:

Pentru rigoare și claritate, cu titlu preliminar, precizăm că detalierea în forma prezentată a cerinței respective se regăsește la punctul B5. Justificarea cerintelor de calificare stabilite din Strategia de contractare, și nu în Fișa de date.

Nu se acceptă eliminarea cerinței de calificare privind asigurarea unui sistem de management al siguranței alimentare, dar se acceptă și certificarea ISO 22000, sens în care prin Erata nr. 3008/30.04.2026, a fost rectificată Documentația de atribuire nr. 2831/24.04.2026 cu privire la cerința în în cauză.

PRIMAR,
IONESCU DENIS EUGEN



ÎNTOCMIT,

CHIRCĂ MIHAELA